苫小牧市地域防災計画

地震・津波災害対策編

平成２６年１１月

苫小牧市防災会議

目　　　次

第１章　総　則

第１節　計画の方針・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・2
第２節　防災関係機関等の処理すべき事務又は業務の大綱・・・・・・・・・・・・・4

第３節　市域の災害環境・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・11
　第１　自然環境・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・11
　第２　社会環境・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・13
　第３　苫小牧市に被害をもたらした自身及び津波の発生状況・・・・・・・・14
　第４　地震・津波被害の想定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・16

第４節　防災テーマ及びビジョン・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・28
　第１　苫小牧市の防災テーマ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・28
　第２　防災ビジョン・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・28
　第３　基本目標・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・28

第２章　災害予防計画

第１節　災害に強い都市づくり・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・33
　第１　都市計画・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・33
　第２　ライフライン施設の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・34
　第３　道路･橋梁の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・34
　第４　河川･海岸施設の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・35
　第５　港湾施設の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・35
　第６　都市公園施設の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・36
　第７　防災公園の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・36

第２節　危険の防止・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・37
　第１　建築物の耐震性の向上・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・37
　第２　地盤の液状化対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・37
　第３　危険箇所の対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・37
　第４　危険物対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・38

第３節　組織･人づくり・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・40
第１　防災会議･防災関係機関・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・40
第２　市民･事業所の組織・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・41
第３　災害ボランティア・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・44
第４　防災訓練の実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・45
第５　防災知識の普及・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・47

第４節　情報通信の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・50
第１　通信機器の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・50
第２　従事者の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・51
第３　ＧＩＳの導入・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・51

第５節　避難環境づくり・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・52
第１　避難所･避難場所の指定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・52
第２　避難体制の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・53
第３　避難所設備の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・54

第６節　消防力の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・55
第１　消防施設の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・55
第２　消防資機材等の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・55
第３　消防水利の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・55
第４　消防団の強化・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・56

第７節　応急対策のための環境整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・57
第１　医療救護活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・57
第２　救命救助体制の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・57
第３　緊急輸送の環境整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・58
第４　水道水の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・58
第５　食料･必需品等の整備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・59
第６　協定締結の促進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・61
第７　要配慮者対策　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・61
第８　避難行動要支援者名簿・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・62
第９　住対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・63

第３章　災害応急対策計画

第１節　災害応急体制・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・66
　第１　災害対策本部・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・67
　第２　非常警戒本部・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・73
　第３　参集・配備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・74
　第４　事務分掌・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・76

第２節　地震･津波情報の収集･伝達・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・79
　第１　地震及び津波に関する情報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・79
　第２　地震及び津波予報・警報の種類・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・79
　第３　津波予報等の伝達系統及び方法・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・84

第３節　被害情報の収集・伝達・報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・86
　第１　災害直後の被害状況の把握・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・87
　第２　初動活動期の被害調査・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・88
　第３　応急活動期の被害調査・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・88
　第４　被害情報の取りまとめ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・90
　第５　防災関係機関への被害の伝達・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・90
　第６　道(胆振支庁)への被害の報告・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・90

第４節　災害広報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・92
　第１　避難広報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・93
　第２　避難所･住民･事業所への広報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・94
　第３　防災関係機関の広報・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・94
　第４　報道機関への広報の要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・95
　第５　報道機関への対応・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・95

第５節　応援派遣要請と受け入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・96
　第１　自衛隊派遣要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・96
　第２　自治体への要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・98
　第３　応援協定先への協力要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・99
　第４　民間企業等への協力要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・99
　第５　自衛隊、応援隊の受け入れ ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・100

第６節　消防活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・101
第１　消火活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・101
第２　火災のパトロール・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・102
第３　火災原因の調査・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・102

第７節　救出・捜索・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・103
第１　救出要員の編成・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・103
第２　救出資機材の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・103
第３　救出･捜索活動の実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・103
第４　行方不明者リストの作成・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・104
第５　救護所への傷病者の搬送・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・104

第８節　応急医療・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・106
第１　医療救護チームの編成・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・107
第２　医薬品･資機材の調達・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・107
第３　救護所の設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・108
第４　救護所の活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・108
第５　後方医療体制の確立・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・109
第６　後方医療施設への搬送・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・109
第７　心のケア対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・109

第９節　遺体の処理・埋葬・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・110
第１　納棺用品等資機材の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・110
第２　遺体の検案、処理・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・110
第３　遺体の安置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・111
第４　埋葬・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・111

第 10 節　警戒区域の設定・避難活動・避難所運営 ・・・・・・・・・・・・・・112
第１　警戒区域の設定・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・112
第２　避難勧告指示･誘導・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・113
第３　避難所の開設・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・115
第４　避難所の運営・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・116
第５　飲料水、生活用水の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・117
第６　食糧、生活必需品の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・118
第７　避難者への配慮・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・119
第８　避難所の統合･廃止・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・119

第 11 節　交通対策・緊急輸送・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・120
第１　交通規制・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・120
第２　緊急輸送路の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・121
第３　緊急的な輸送・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・122
第４　緊急輸送車両の確認・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・122
第５　緊急輸送・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・123
第６　輸送拠点の設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・125

第 12 節　災害時の警備対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・126
第１　災害警備体制の確立・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・126
第２　被災地･避難所の警備・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・126
第３　海上における治安維持・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・126

第 13 節　生活救援対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・127
第１　緊急給水・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・128
第２　飲料水、生活用水の給水・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・129
第３　生活用水の給水拡大・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・130
第４　備蓄食糧の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・130
第５　食料の需要の把握・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・131
第６　食料の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・131
第７　食料の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・131
第８　炊き出しの実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133
第９　備蓄品の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133
第１０　生活必需品の需要の把握・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133
第１１　生活必需品の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133
第１２　生活必需品の供給・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133
第１３　救援物資の受け入れ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・133

第 14 節　建物対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・135
第１　被災建物の応急危険度判定士の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・135
第２　被災建物の応急危険判定の実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・136
第３　建物の解体、撤去・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・136
第４　応急仮設住宅の需要の把握・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・136
第５　応急仮設住宅の用地の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・137
第６　応急仮設住宅の建設・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・137
第７　応急仮設住宅の管理及び入居者の選定・・・・・・・・・・・・・・・・138

第８　被災住宅の修理・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・138
第９　公営･民間住宅の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・139
第１０　災害公営住宅の確保及び入居基準・・・・・・・・・・・・・・・・・・139

第 15 節　廃棄物処理・防疫・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・141
第１　食中毒の予防・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・141
第２　被災者等の保健衛生・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・141
第３　被災地の防疫活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・142
第４　仮設トイレの設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・143
第５　し尿の処理・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・143
第６　生活ごみの処理・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・144
第７　廃棄物の処理の計画･実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・144

第 16 節　災害ボランティアの活用・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・145
第１　災害ボランティアセンターの設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・145
第２　災害ボランティアの活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・145

第 17 節　要配慮者への対応・・　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・147
第１　要配慮者の安全確認　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・147
第２　避難所の要配慮者の援護　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・147
第３　巡回ケア･広報･相談窓口の設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・148
第４　要配慮者への福祉仮設住宅の供給及びケア対策・・・・・・・・・・・148

第 18 節　公共機関・施設の応急対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・149
第１　上下水道の応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・149
第２　電気･電話･ガスの応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・151
第３　道路･橋梁の応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・152
第４　河川･海岸･指定地の応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・153
第５　鉄道の応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・154
第６　その他の公共施設の応急･復旧対策・・・・・・・・・・・・・・・・・154

第 19 節　応急教育活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・155
第１　学校の災害直後の措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・155
第２　児童･生徒、教職員の安否の確認・・・・・・・・・・・・・・・・・・156
第３　応急教育の実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・156
第４　避難所開設への支援・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・158

第５　保育園の災害直後の措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・158
第６　園児、職員の安否の確認・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・158
第７　応急保育の実施・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・158

第 20 節　農林漁業対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・160
第１　農林漁業の被害の調査・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・160
第２　飼料の確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・160
第３　農林漁業施設の防疫・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・160

第 21 節　災害救助法の適用・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・162
第１　災害救助法の適用基準・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・162
第２　滅失世帯の算定基準・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・163
第３　災害救助法の適用手続き・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・164
第４　災害救助法による救助の内容等・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・165
第５　災害業務の実施者・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・165

第４章　災害復旧計画

第１節　市民生活の安定のための緊急措置・・・・・・・・・・・・・・・・・・167
第１　被災者の生活確保・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・167
第２　農林漁業関係対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・170
第３　中小企業関係対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・171
第４　義援金の受入れ･配分・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・171

第２節　災害復旧事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・173
第１　激甚法による災害復旧事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・173
第２　その他の法律による災害復旧事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・174

第３節　災害復興事業・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・176
第１　災害復興事業の推進・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・176

第５章　地震防災対策推進計画

第１節　総則・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・178
第１　推進計画の目的・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・178

第２　防災関係機関が地震発生時の災害応急対策として行う事務又は業務の大綱・・・・・・・・178

第２節　日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震の特性・・・・・・・・・・・・・・・・179
第１　想定される日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震の概要・・・・・・・・・179
第２　日本海溝・千島海溝周辺海溝型地震による被害の特性・・・・・・・・・179

第３節　災害対策本部等の設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・180
第１　災害対策本部の設置・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・180
第２　災害対策本部等の組織及び運営・・・・・・・・・・・・・・・・・・180
第３　災害応急対策要員の参集・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・180

第４節　地震発生時の応急対策等・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・181
第１　地震発生時の応急対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・181
第２　資機材、人員等の配備手配・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・182
第３　他機関に対する応援要請・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・183

第５節　津波からの防護及び円滑な避難の確保に関する事項・・・・・・・・・・184
第１　津波からの防護のための施設の整備等・・・・・・・・・・・・・・・184
第２　津波に関する情報の伝達等・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・184
第３　避難対策等・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・184
第４　消防機関等の活動・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・185
第５　水道、電気、ガス、通信、放送・・・・・・・・・・・・・・・・・・185
第６　交通対策・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・186
第７　市が自ら管理又は運営する施設に関する対策・・・・・・・・・・・・187

第６節　地震防災上緊急に整備すべき施設等の整備計画・・・・・・・・・・・・188

第７節　防災訓練計画・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・189

第８節　地震防災上必要な教育及び広報に関する計画・・・・・・・・・・・・・190