

平成 2 7 年 度

苫小牧市財政健全化及び
経営健全化の審査意見書

苫小牧市監査委員

平成27年度財政健全化審査意見

1 審査の対象

平成27年度決算に基づく実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率及び将来負担比率並びにその算定の基礎となる事項を記載した書類

2 審査の期間

平成28年7月26日から同年8月22日まで

3 審査の概要

審査に当たっては、市長から提出された健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が適正に算定又は作成されているかどうかを主眼として実施した。

4 審査の結果

審査に付された次の健全化判断比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に算定又は作成されているものと認められた。

(単位：%)

| 健全化判断比率 | 平成26年度 | 平成27年度 | 平成27年度 早期健全化基準 |
|------------|--------|--------|-------------------|
| ① 実質赤字比率 | — | — | 11.47 |
| ② 連結実質赤字比率 | — | — | 16.47 |
| ③ 実質公債費比率 | 7.4 | 5.9 | 25.0 |
| ④ 将来負担比率 | 82.3 | 72.3 | 350.0 |

平成27年度経営健全化審査意見

1 審査の対象

平成27年度決算に基づく資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類

2 審査の期間

平成28年7月26日から同年8月22日まで

3 審査の概要

審査に当たっては、市長から提出された資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類が適正に算定又は作成されているかどうかを主眼として実施した。

4 審査の結果

審査に付された次の資金不足比率及びその算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に算定又は作成されているものと認められた。

(単位：%)

| 資金不足比率 | 平成26年度 | 平成27年度 | 経営健全化基準 |
|----------------|--------|--------|---------|
| ① 水道事業会計 | — | — | 20.0 |
| ② 下水道事業会計 | — | — | |
| ③ 市立病院事業会計 | 1.2 | 3.9 | |
| ④ 公設地方卸売市場事業会計 | — | — | |

平成27年度財政健全化及び経営健全化審査意見資料

1 健全化判断比率の状況

(1) 実質赤字比率

実質赤字比率は、標準財政規模に対する一般会計等に区分される会計の実質赤字額の比率を示すものである。

当年度も実質赤字額がなく、比率は算定されていない。一般会計等に属する各会計の実質収支額の状況及び実質赤字比率並びに前年度との比較は、次表のとおりである。

(単位：千円)

| 区 分 | | 実質収支額等 | | 増減 |
|------------|-------------------------|----------------|----------------|-----------------|
| | | 26年度 | 27年度 | |
| 一般会計等 | 一般会計 | 1,721,178 | 1,310,931 | △ 410,247 |
| | 一般会計等に属する特別会計 霊園事業会計 | — | — | — |
| 合 計 | | 1,721,178 | 1,310,931 | △ 410,247 |
| 実質赤字額 ① | | △ 1,721,178 | △ 1,310,931 | 410,247 |
| 標準財政規模 ② | | 38,937,665 | 39,519,343 | 581,678 |
| 実質赤字比率 ①/② | | — (△ 4.42%) | — (△ 3.31%) | — (1.11ポイント) |

注 実質赤字額がない場合は、実質赤字比率を「—」と表示している。なお、()内は、算定結果を数値で表示した場合の比率である。

(2) 連結実質赤字比率

連結実質赤字比率は、標準財政規模に対する全ての会計を対象とした実質赤字額又は資金不足額の合計額の比率を示すものである。

当年度も連結実質赤字額がなく、比率は算定されていない。各会計の実質収支額、資金不足額、資金剰余額（以下「実質収支額等」という。）の状況及び連結実質赤字比率並びに前年度との比較は、次表のとおりである。

(単位：千円)

| 区 分 | | | 実質収支額等 | | 増減 | |
|----------------------------|----------------------------|-------------|-----------------|-----------------|-----------------|-------------|
| | | | 26年度 | 27年度 | | |
| 一般会計等 | | | 1,721,178 | 1,310,931 | △ 410,247 | |
| 公 営 事 業 会 計 | 国民健康保険事業会計 | | 8,494 | 149,884 | 141,390 | |
| | 介護保険事業会計 | | 160,707 | 156,334 | △ 4,373 | |
| | 後期高齢者医療会計 | | 61,710 | 59,419 | △ 2,291 | |
| | 公 営 企 業 会 計 | 法 適 用 | 水道事業会計 | 1,651,693 | 1,711,639 | 59,946 |
| | | | 下水道事業会計 | 740,528 | 820,435 | 79,907 |
| | | | 市立病院事業会計 | △ 112,552 | △ 354,428 | △ 241,876 |
| | | | 土地造成事業会計 | 2,165,463 | | △ 2,165,463 |
| 公設地方卸売市場事業会計 | | 482,084 | 486,065 | 3,981 | | |
| 合 計 | | | 6,879,305 | 4,340,279 | △ 2,539,026 | |
| 連結実質赤字額 ① | | | △ 6,879,305 | △ 4,340,279 | 2,539,026 | |
| 標準財政規模 ② | | | 38,937,665 | 39,519,343 | 581,678 | |
| 連結実質赤字比率 ①/② | | | — (△ 17.66%) | — (△ 10.98%) | — (6.68ポイント) | |

注 実質赤字額がない場合は、連結実質赤字比率を「—」と表示している。なお、()内は、算定結果を数値で表示した場合の比率である。

(3) 実質公債費比率

実質公債費比率は、一般会計等の公債費はもとより、企業会計や苫小牧港管理組合の地方債償還のための一般会計等の繰入金や負担金、公債費に準じる債務負担行為などを含め、これらから特定財源や地方交付税の基準財政需要額に算入される額を控除した実質的な公債費の標準財政規模を基本とした額に対する比率の3か年の平均値である。

当年度の実質公債費比率は5.9%で、前年度と比較して1.5ポイント減少している。

実質公債費比率の状況及び過年度との比較は、次表のとおりである。

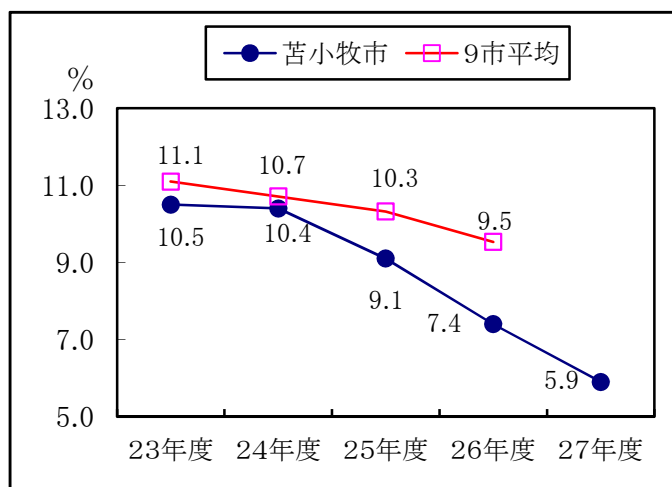
(単位：千円)

| 区 分 | 25年度 | 26年度 | 27年度 | 対前年度増減 |
|---------------------------------|------------|------------|------------|-----------|
| 元利償還金 ① | 7,716,430 | 7,429,682 | 7,003,412 | △ 426,270 |
| 準元利償還金 ② | 2,676,596 | 2,622,731 | 2,734,281 | 111,550 |
| 公営企業繰入金(地方債償還財源分) | 1,593,124 | 1,591,773 | 1,783,220 | 191,447 |
| 苫小牧港管理組合負担金(地方債償還財源分) | 931,209 | 881,482 | 782,773 | △ 98,709 |
| 公債費に準じる債務負担行為 | 152,263 | 149,476 | 167,656 | 18,180 |
| 一時借入金の利子 | 0 | 0 | 632 | 632 |
| 特定財源 ③ | 2,214,809 | 2,296,166 | 2,127,201 | △ 168,965 |
| 地域振興特別対策事業費道補助金 | 38,024 | 31,300 | 19,396 | △ 11,904 |
| 貸付金元利償還金 | 8,029 | 7,091 | 6,104 | △ 987 |
| 公営住宅使用料 | 400,346 | 471,674 | 427,048 | △ 44,626 |
| 地方債償還に充当した都市計画税 | 1,624,266 | 1,616,949 | 1,524,371 | △ 92,578 |
| その他 | 144,144 | 169,152 | 150,282 | △ 18,870 |
| 基準財政需要額算入額 ④ | 5,974,587 | 5,912,878 | 5,676,670 | △ 236,208 |
| 標準財政規模 ⑤ | 39,265,056 | 38,937,665 | 39,519,343 | 581,678 |
| 実質公債費比率(単年度) (①+②-③-④)÷(⑤-④) | 6.6% | 5.6% | 5.7% | 0.1ポイント |
| 実質公債費比率(3か年平均) | 9.1% | 7.4% | 5.9% | △ 1.5ポイント |

道内の人口10万人以上の市における実質公債費比率の推移は、次のとおりである。

(単位：%)

| 区 分 | 23年度 | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 |
|------|------|------|------|------|------|
| 苫小牧市 | 10.5 | 10.4 | 9.1 | 7.4 | 5.9 |
| 札幌市 | 9.1 | 7.6 | 6.7 | 5.9 | |
| 函館市 | 8.2 | 8.6 | 8.7 | 7.9 | |
| 小樽市 | 14.3 | 13.7 | 13.7 | 12.2 | |
| 旭川市 | 8.9 | 7.9 | 7.2 | 7.0 | |
| 釧路市 | 11.8 | 12.0 | 12.4 | 12.3 | |
| 帯広市 | 11.0 | 10.4 | 10.0 | 9.5 | |
| 北見市 | 14.5 | 14.1 | 13.4 | 12.5 | |
| 江別市 | 11.6 | 11.7 | 11.7 | 11.1 | |
| 9市平均 | 11.1 | 10.7 | 10.3 | 9.5 | |



出典：総務省ホームページ「地方公共団体の主要財政指標一覧」より

(4) 将来負担比率

将来負担比率は、一般会計等の地方債や債務負担行為に基づく支出予定額、企業会計や苫小牧港管理組合の地方債償還のための一般会計等の繰入金や負担金、退職手当の負担見込額、土地開発公社に対する負担見込額など決算年度末時点における将来の負担額から、これらに充当することが可能な基金や特定の歳入、地方交付税の基準財政需要額に算入される見込みの額を控除した将来負担すべき実質的な負債の標準財政規模を基本とした額に対する比率である。

当年度の将来負担比率は72.3%で、前年度と比較して10.0ポイント減少している。

将来負担比率の状況及び前年度との比較は、次表のとおりである。

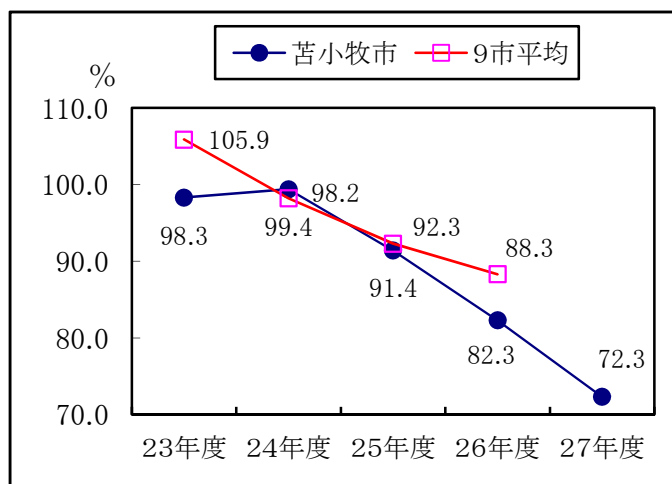
(単位：千円)

| 区 分 | | 26年度 | 27年度 | 増減 |
|--------------------|-----------------|-------------|------------|-------------|
| 将来負担額 | 地方債現在高 | 73,562,911 | 79,351,544 | 5,788,633 |
| | 債務負担行為に基づく支出予定額 | 1,948,006 | 1,763,279 | △ 184,727 |
| | 社会福祉法人施設建設費 | 642,841 | 536,241 | △ 106,600 |
| | その他 | 1,305,165 | 1,227,038 | △ 78,127 |
| | 公営企業債等繰入見込額 | 21,254,371 | 20,863,463 | △ 390,908 |
| | 苫小牧港管理組合債負担見込額 | 7,161,940 | 6,797,028 | △ 364,912 |
| | 退職手当負担見込額 | 7,419,559 | 6,896,595 | △ 522,964 |
| | 土地開発公社負債額等負担見込額 | 3,603,895 | 0 | △ 3,603,895 |
| | 連結実質赤字額 | — | — | — |
| | 組合等連結実質赤字額負担見込額 | — | — | — |
| 合 計 ① | 114,950,682 | 115,671,909 | 721,227 | |
| 充当可能財源等 | 充当可能基金 | 6,598,758 | 8,928,568 | 2,329,810 |
| | 充当可能特定歳入 | 19,093,016 | 20,294,385 | 1,201,369 |
| | 都市計画税 | 13,615,330 | 13,640,748 | 25,418 |
| | その他 | 5,477,686 | 6,653,637 | 1,175,951 |
| | 基準財政需要額算入見込額 | 62,077,049 | 61,980,605 | △ 96,444 |
| 合 計 ② | 87,768,823 | 91,203,558 | 3,434,735 | |
| 標準財政規模 ③ | 38,937,665 | 39,519,343 | 581,678 | |
| 算入公債費等の額 ④ | 5,912,878 | 5,676,670 | △ 236,208 | |
| 将来負担比率 (①-②)/(③-④) | 82.3% | 72.3% | △ 10.0ポイント | |

道内の人口10万人以上の市における将来負担比率の推移は、次のとおりである。

(単位：%)

| 区 分 | 23年度 | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 |
|------|-------|-------|-------|-------|------|
| 苫小牧市 | 98.3 | 99.4 | 91.4 | 82.3 | 72.3 |
| 札幌市 | 101.9 | 90.8 | 78.0 | 72.1 | |
| 函館市 | 96.4 | 79.0 | 77.0 | 73.3 | |
| 小樽市 | 108.5 | 93.6 | 88.4 | 75.7 | |
| 旭川市 | 112.4 | 102.9 | 94.7 | 90.3 | |
| 釧路市 | 166.5 | 158.4 | 146.5 | 132.4 | |
| 帯広市 | 109.1 | 109.4 | 113.5 | 116.0 | |
| 北見市 | 117.9 | 112.8 | 107.4 | 118.0 | |
| 江別市 | 41.9 | 37.6 | 33.8 | 34.6 | |
| 9市平均 | 105.9 | 98.2 | 92.3 | 88.3 | |



出典：総務省ホームページ「地方公共団体の主要財政指標一覧」より

(参考) 各会計地方債現在高の状況

(単位：千円)

| 区 分 | 23年度 | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 一般会計 | 63,376,400 | 70,117,370 | 73,185,220 | 73,538,241 | 79,339,180 |
| 普通債 | 37,145,804 | 39,560,690 | 40,939,726 | 39,890,027 | 41,351,609 |
| 災害復旧債 | 12,913 | 11,229 | 5,873 | 24,965 | 77,812 |
| 減税補填債 | 2,948,465 | 2,415,791 | 1,876,770 | 1,353,003 | 1,162,986 |
| 臨時税收補填債 | 469,611 | 395,184 | 319,261 | 241,812 | 162,807 |
| 臨時財政対策債 | 19,477,379 | 22,250,590 | 25,120,132 | 27,714,013 | 29,623,619 |
| 減収補填債 | 110,800 | 110,000 | 94,286 | 78,572 | 62,858 |
| 退職手当債 | 3,211,428 | 3,654,285 | 3,268,571 | 2,834,248 | 2,357,064 |
| 第三セクター等改革推進債 | 0 | 1,590,000 | 1,431,000 | 1,272,000 | 4,426,800 |
| 上下水道事業出資債 | 0 | 129,600 | 129,600 | 129,600 | 113,626 |
| 霊園事業会計 | 126,431 | 77,996 | 40,276 | 24,670 | 12,364 |
| 沼ノ端鉄北土地区画整理事業会計 | 3,309,661 | 2,792,834 | | | |
| 一般会計・特別会計の合計 | 66,812,492 | 72,988,200 | 73,225,496 | 73,562,911 | 79,351,544 |
| 水道事業会計 | 14,227,087 | 14,152,102 | 14,438,874 | 14,772,152 | 14,949,172 |
| 下水道事業会計 | 33,717,729 | 33,166,405 | 32,529,908 | 31,773,257 | 31,366,185 |
| 市立病院事業会計 | 12,500,859 | 11,371,028 | 11,822,769 | 11,680,702 | 11,281,707 |
| 公設地方卸売市場事業会計 | 269,077 | 366,232 | 331,629 | 296,105 | 259,633 |
| 自動車運送事業会計 | 0 | | | | |
| 市営住宅事業会計 | 5,116,503 | | | | |
| 企業会計の合計 | 65,831,255 | 59,055,768 | 59,123,180 | 58,522,215 | 57,856,698 |
| 総合計 | 132,643,747 | 132,043,968 | 132,348,676 | 132,085,126 | 137,208,241 |

2 資金不足比率の状況

資金不足比率は、公営企業会計に区分される会計における資金不足額の事業規模に対する比率である。対象となる水道事業、下水道事業、市立病院事業、公設地方卸売市場事業の4会計のうち、市立病院事業会計は、3億5,442万円の資金不足額を生じ、資金不足比率が3.9%となっている。

各会計の資金不足比率の状況は、次表のとおりである。

なお、資金不足額がない場合は、資金不足比率を「－」と表示している。また、()内は、算定結果を数値で表示した場合の比率である。

(単位：千円)

| 区 分 | | 26年度 | 27年度 | 増減 |
|---------------------------|------------------------------|----------------|------------------|-----------|
| 水道事業会計 | 資金不足額 ①+②-③-④ | △1,651,693 | △1,711,639 | △ 59,946 |
| | 流動負債の額-控除企業債(※1)-控除引当金等(※2)① | 82,889 | 83,009 | 120 |
| | 建設改良費以外の地方債残高 ② | 0 | 0 | 0 |
| | 流動資産の額+貸倒引当金(※3) ③ | 1,734,582 | 1,794,648 | 60,066 |
| | 解消可能資金不足額 ④ | 0 | 0 | 0 |
| | 事業の規模 ⑤-⑥ | 2,722,524 | 2,705,206 | △ 17,318 |
| | 営業収益の額 ⑤ | 2,730,964 | 2,716,561 | △ 14,403 |
| | 受託工事収益の額 ⑥ | 8,440 | 11,355 | 2,915 |
| 資金不足比率 (①+②-③-④)/(⑤-⑥) | — (△ 60.6%) | — (△ 63.2%) | — (△ 2.6ポイント) | |
| 下水道事業会計 | 資金不足額 ①+②-③-④ | △ 740,528 | △ 820,435 | △ 79,907 |
| | 流動負債の額-控除企業債(※1)-控除引当金等(※2)① | 221,435 | 179,521 | △ 41,914 |
| | 建設改良費以外の地方債残高 ② | 0 | 0 | 0 |
| | 流動資産の額+貸倒引当金(※3) ③ | 961,963 | 999,956 | 37,993 |
| | 解消可能資金不足額 ④ | 0 | 0 | 0 |
| | 事業の規模 ⑤-⑥ | 3,404,414 | 3,398,762 | △ 5,652 |
| | 営業収益の額 ⑤ | 3,404,414 | 3,398,762 | △ 5,652 |
| | 受託工事収益の額 ⑥ | 0 | 0 | 0 |
| 資金不足比率 (①+②-③-④)/(⑤-⑥) | — (△ 21.7%) | — (△ 24.1%) | — (△ 2.4ポイント) | |
| 市立病院事業会計 | 資金不足額 ①+②-③-④ | 112,552 | 354,428 | 241,876 |
| | 流動負債の額-控除企業債(※1)-控除引当金等(※2)① | 1,835,316 | 1,845,549 | 10,233 |
| | 建設改良費以外の地方債残高 ② | 0 | 0 | 0 |
| | 流動資産の額+貸倒引当金(※3) ③ | 1,722,764 | 1,491,121 | △ 231,643 |
| | 解消可能資金不足額 ④ | 0 | 0 | 0 |
| | 事業の規模 ⑤-⑥ | 8,823,532 | 8,923,746 | 100,214 |
| | 営業収益の額 ⑤ | 8,823,532 | 8,923,746 | 100,214 |
| | 受託工事収益の額 ⑥ | 0 | 0 | 0 |
| 資金不足比率 (①+②-③-④)/(⑤-⑥) | 1.2% — | 3.9% — | 2.7ポイント — | |

(単位：千円)

| 区 分 | | 26年度 | 27年度 | 増減 |
|--------------|------------------------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 公設地方卸売市場事業会計 | 資金不足額 ①+②-③-④ | △ 482,084 | △ 486,065 | △ 3,981 |
| | 流動負債の額-控除企業債(※1)-控除引当金等(※2)① | 6,657 | 13,820 | 7,163 |
| | 建設改良費以外の地方債残高 ② | 0 | 0 | 0 |
| | 流動資産の額 ③ | 488,741 | 499,885 | 11,144 |
| | 解消可能資金不足額 ④ | 0 | 0 | 0 |
| | 事業の規模 ⑤-⑥ | 124,781 | 129,319 | 4,538 |
| | 営業収益の額 ⑤ | 124,781 | 129,319 | 4,538 |
| | 受託工事収益の額 ⑥ | 0 | 0 | 0 |
| | 資金不足比率 (①+②-③-④)/(⑤-⑥) | - (△ 386.3%) | - (△ 375.8%) | - (10.5ポイント) |

※1 控除企業債は、平成27年度決算において貸借対照表の流動負債に計上されている建設改良費等の財源に充てるための企業債の額である。

※2 控除引当金等は、当年度決算において貸借対照表の流動負債に計上されている引当金とリース債務の額である。(平成26年度から3年間の経過措置)

※3 貸倒引当金は、当年度決算において貸借対照表の流動資産に係る貸倒引当金の額である。(平成26年度から3年間の経過措置)

(参考) 各会計資金不足額の状況

(上段は資金不足額 単位：千円)

(下段は資金不足比率 単位：%)

| 区 分 | 23年度 | 24年度 | 25年度 | 26年度 | 27年度 |
|--------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 水道事業会計 | △1,571,883 - | △1,374,969 - | △1,480,535 - | △1,651,693 - | △1,711,639 - |
| 下水道事業会計 | △ 785,712 - | △ 808,918 - | △ 765,690 - | △ 740,528 - | △ 820,435 - |
| 市立病院事業会計 | 406,351 4.5 | △ 120,051 - | △ 272,826 - | 112,552 1.2 | 354,428 3.9 |
| 公設地方卸売市場事業会計 | △ 399,323 - | △ 431,409 - | △ 453,476 - | △ 482,084 - | △ 486,065 - |